

Số: /TTr-UBND

Hải Phòng, ngày tháng 3 năm 2026

TỜ TRÌNH

Về ban hành Nghị quyết Quy định mức thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng đối với mặt hàng lỏng (xăng, dầu, khí)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Luật Phí và lệ phí số 97/2015/QH13;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ;

Căn cứ Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 106/2021/TT-BTC ngày 26/11/2021 của Bộ Tài chính;

Theo đề nghị của Sở Xây dựng tại Tờ trình số 101/TTr-SXD ngày 28/3/2026 và Báo cáo thẩm định số 87/BC-STP ngày 28/3/2026 của Sở Tư pháp, Ủy ban nhân dân thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng đối với mặt hàng lỏng (xăng, dầu, khí). Cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Khoản 1 Điều 21 Luật Phí và lệ phí số 97/2015/QH13 quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “quyết định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền”;

- Điểm b khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: Trong lĩnh vực quy hoạch, kế hoạch, tài chính, ngân sách, đầu tư và thực hiện liên kết vùng, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền

hạn: “Quyết định cơ chế, chính sách, biện pháp liên quan đến tài chính, ngân sách, đầu tư của địa phương; về phí, lệ phí;...”;

- Điểm e khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “Quyết định thu phí, lệ phí và các khoản đóng góp của nhân dân theo quy định của pháp luật;...”;

- Điểm b, c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15): Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định “Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên” (điểm b); “ Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp” (điểm c);

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025.

- Căn cứ Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 106/2021/TT-BTC ngày 26/11/2021 của Bộ Tài chính;

- Căn cứ Nghị quyết 148/2016/NQ-HĐND ngày 13/12/2016 của HĐND thành phố Hải Phòng quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng công trình, kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng; Nghị quyết 24/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND thành phố Hải Phòng giảm mức thu phí đối với hàng hóa nhập khẩu, hàng hóa xuất khẩu là hàng lỏng, hàng rời;

- Căn cứ Quyết định số 09/QĐ-TTHĐND ngày 28/03/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định mức thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng đối với mặt hàng lỏng (xăng, dầu, khí).

2. Cơ sở thực tiễn

- Theo Công điện số 06/CĐ-TTg ngày 24/01/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm nhằm thực hiện mục tiêu tăng trưởng kinh tế năm 2026 đã chỉ đạo về điều hành chính sách tài khóa, chính sách tiền tệ: tiếp tục thực hiện các chính sách giảm, gia hạn thuế, phí, tiền thuê đất... để hỗ trợ người dân, doanh nghiệp; thúc đẩy sản xuất kinh doanh, nhất là cho doanh nghiệp nhỏ và vừa.

- Trong thời gian gần đây, tình hình chiến sự tại khu vực Trung Đông diễn biến phức tạp đã tác động tiêu cực đến chuỗi cung ứng và hoạt động vận tải quốc tế, cụ thể: Giá nhiên liệu, chi phí vận tải, chi phí bảo hiểm hàng hải tăng cao; nhiều tuyến vận tải biển phải điều chỉnh hành trình, kéo dài thời gian vận chuyển; chi phí logistics toàn cầu gia tăng, ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động xuất nhập khẩu. Đối với Việt Nam nói chung và thành phố Hải Phòng nói riêng, chi phí logistics hiện vẫn ở mức cao, làm giảm năng lực cạnh tranh của doanh nghiệp. Trong bối cảnh đó, cộng đồng doanh nghiệp xuất nhập khẩu qua cảng biển Hải Phòng đang chịu áp lực lớn về chi phí. Việc tiếp tục duy trì mức thu phí sử dụng công trình, kết cấu hạ tầng cảng biển như hiện nay sẽ gia tăng gánh nặng tài chính cho doanh nghiệp, ảnh hưởng đến sản xuất kinh doanh, thu hút đầu tư và lưu lượng hàng hóa thông qua cảng.

Do đó, với tinh thần thành phố kiến tạo, lắng nghe và đồng hành cùng doanh nghiệp, việc xem xét điều chỉnh giảm mức thu phí trong giai đoạn hiện nay là cần thiết nhằm hỗ trợ doanh nghiệp, ổn định hoạt động xuất nhập khẩu và phát triển kinh tế của thành phố.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc xây dựng và trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng đối với mặt hàng lỏng (xăng, dầu, khí) nhằm hỗ trợ doanh nghiệp xuất nhập khẩu trước tác động bất lợi của tình hình chiến sự tại khu vực Trung Đông, duy trì ổn định chuỗi cung ứng và hoạt động sản xuất kinh doanh; thu hút, duy trì nguồn hàng thông qua hệ thống cảng biển Hải Phòng, hạn chế dịch chuyển hàng hóa sang khu vực cảng khác.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố đảm bảo đúng quy định của Luật Phí và lệ phí và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật; Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm minh bạch và phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương.

- Nội dung của Nghị quyết căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương, tài liệu và số liệu các cơ quan, đơn vị liên quan cung cấp.

- Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm minh bạch và phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Trên cơ sở Quyết định số 09/QĐ-TTHĐND ngày 28/03/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định mức thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch

vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng đối với mặt hàng lỏng (xăng, dầu, khí), Ủy ban nhân dân thành phố đã chỉ đạo Sở Xây dựng chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến tham gia vào dự thảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

2. Hồ sơ Dự thảo Nghị quyết do Sở Xây dựng đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo thẩm định số 87/BC-STP ngày 28/03/2026. Trên cơ sở ý kiến tham gia trong Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã tiếp thu và hoàn thiện nội dung dự thảo Nghị quyết.

3. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được Ban Thường vụ Thành ủy nhất trí chủ trương thông qua để trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét quyết định.

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh:

Nghị quyết này quy định về mức thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng đối với mặt hàng lỏng (xăng, dầu, khí).

2. Đối tượng áp dụng:

Các tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng công trình, kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng đối với mặt hàng lỏng (xăng, dầu, khí).

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của Nghị quyết.

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều, cụ thể như sau:

1. Bố cục của Nghị quyết.

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Mức thu phí.

Điều 3. Hiệu lực thi hành và tổ chức thực hiện.

2. Nội dung chính của Nghị quyết

2.1. Nghị quyết này quy định mức thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng đối với mặt hàng lỏng (xăng, dầu, khí) được quy định tại Nghị quyết số 148/2016/NQ-HĐND ngày 13/12/2016 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng là 0 đồng.

2.2. Về hiệu lực thi hành của Nghị quyết: từ ngày 01/4/2026 đến hết ngày 31/12/2026.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Về nhân lực

Nghị quyết sau khi được thông qua và ban hành, các cơ quan, tổ chức thuộc đối tượng điều chỉnh có trách nhiệm thực thi, không phát sinh thêm bộ máy, biên chế trong tổ chức thi hành Nghị quyết, không có tác động liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền và lợi ích của mỗi giới.

2. Về điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết bao gồm các nội dung được xác định như sau:

- Tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết: Ủy ban nhân dân các cấp, các sở, ban, ngành trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện phổ biến, giáo dục, truyền thông các nội dung của Nghị quyết và các quy định liên quan. Sở Xây dựng xây dựng nội dung thông tin, tuyên truyền phổ biến những yêu cầu, nội dung và các quy định của Nghị quyết kịp thời đến các cơ quan, tổ chức và người dân để hiểu biết, cập nhật quy định của pháp luật để thực hiện.

- Được bố trí nguồn kinh phí để thực hiện các quy định trong Nghị quyết sau khi Nghị quyết được thông qua theo quy định.

Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định tại Kỳ họp thứ Nhất Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026-2031./.

(Tài liệu gửi kèm theo gồm có: Hồ sơ dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND thành phố;
- Các PCT UBND thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Các Sở: XD, TC, TP;
- CVP, PCVP UBND thành phố;
- Phòng: TC, XD&CT;
- Lưu: VT, P.T.T.Hồng.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Văn Quân